

כללי חדלות פירעון ושיקום כלכלי (נהלים לעניין ישיבות גיבוש הסדרי תשלומים

שמנהל נציג רשם בהליכי חדלות פירעון), התשפ"ד-2024

בתוקף סמכותי לפי סעיף 191(ז) לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018¹

(להלן – החוק) אני קובע כללים אלה:

פרק א': הגדרות		
הגדרות	1.	בכללים אלה -
		"יחיד" - יחיד בעל חובות בסכום נמוך כמשמעותו בסעיף 186 לחוק;
		"ישיבה" - ישיבה לגיבוש הסדר תשלומים בין יחיד לבין נושיו לפי סעיף 190 לחוק;
		"נציג הרשם" – כמשמעותו סעיף 191 לחוק;
		"צדדים" - היחיד והנושים שציין היחיד בבקשה לצו לפתיחת הליכים שהגיש;
		"רשם חדלות פירעון" - רשם הוצאה לפועל ייעודי להליכי חדלות פירעון שהוסמך לפי סעיף 188 לחוק.
פרק ב': זימון ישיבה לגיבוש הסדר תשלומים		
עיון נציג הרשם בבקשת היחיד לצו לפתיחת הליכים ובמידע נוסף וזימון ישיבה	2.	הורה רשם חדלות פירעון על זימון ישיבה, רשאי נציג הרשם, נוסף על העיון במסמכים שצירף היחיד לבקשה לצו לפתיחת הליכים כאמור בסעיף 191(ד) לחוק, לעיין גם במידע נוסף אם התקבל לפי סעיף 190 לחוק, וישלח הזמנה לישיבה לפי כללים אלה.
הזמנה לישיבה	3.	(א) הזמנה לישיבה תיערך לפי טופס א שבתוספת ותישלח לצדדים. (ב) בהזמנה יצוינו מועד הישיבה והמקום שבו תתקיים הישיבה.
		(ג) בהזמנה לישיבה שתישלח ליחיד יתבקש היחיד להעביר אל נציג הרשם, בכתב עד שבעה ימים לפני מועד הישיבה, הצעה להסדר תשלומים שתהווה מצע לדיון בישיבה.
דחיית מועד ישיבה	4.	הצדדים רשאים להגיש בקשה לשינוי מועד הישיבה; לשם החלטה בבקשה נציג הרשם רשאי לבקש השלמות או אסמכתאות לפי שיקול דעתו; מצא נציג הרשם כי יש מקום להיעתר לבקשה, ישנה את מועד הישיבה וישלח הודעה בדבר שינוי המועד לצדדים.

¹ ס"ח התשע"ח, עמ' 310; התשפ"ד, עמ' 190.

פרק ג': ניהול ישיבה לגיבוש הסדר תשלומים			
נוכחות היחיד בישיבה	5. (א) נוסף על האמור בסעיף 191(ג) לחוק, היחיד רשאי להביא עמו לישיבה כל מלווה.		
	(ב) במקרה שהיחיד לא התייצב יערוך נציג הרשם תרשומת על אי התייצבות היחיד, ויורה על מועד חדש לישיבה; לא התייצב היחיד למועד הישיבה המעודכן, ימסור נציג הרשם דיווח על אי התייצבות היחיד לרשם חדלות הפירעון.		
ניהול הישיבה באמצעות נציג רשם אחר	6. (א) אם נבצר מנציג הרשם להשתתף בישיבה במועד שנקבע, מכל סיבה שהיא, ניתן יהיה לקיים את הישיבה, באמצעות נציג רשם אחר; לא ניתן היה לקיים את הישיבה באמצעות נציג רשם אחר במועד שנקבע, ידחה נציג הרשם את מועד הישיבה למועד אחר ויחול סעיף 4.		
	(ב) מצא נציג הרשם לאחר עיון בבקשת היחיד לצו לפתיחת הליכים ובמידע נוסף אם התקבל לפי סעיפים 190 או 191 לחוק כי הוא עלול להימצא בניגוד עניינים בשל עניין אישי, ניתן יהיה לקיים את הישיבה באמצעות נציג רשם אחר ויחול סעיף קטן (א).		
אופן ניהול הישיבה	7. (א) נציג הרשם ינהל את הישיבה באופן ענייני ומקצועי.		
	(ב) נוסף על האמור בסעיף 191(ה) לחוק, בתחילת הישיבה נציג הרשם:		
	(1) יציג את עצמו ויבקש מכל אחד מהצדדים להציג את עצמו;		
	(2) יסביר לצדדים את המצופה מהם במסגרת הישיבה, את היתרונות של גיבוש הסדר תשלומים ואת ההשלכות של אי הגעה להסדר תשלומים והמשך ההליך במקרה של אי הגעה להסדר כאמור;		
	(3) יציג את יכולתו הכלכלית של היחיד כפי שעולה מהבקשה לצו לפתיחת הליכים, מהמסמכים שצורפו לה ומהמידע הנוסף שהתקבל, למעט ממידע כאמור לפי סעיף 104(ג) לחוק אלא אם כן ניתנה הסכמת היחיד להציג את העולה ממנו במסגרת הצגת יכולתו הכלכלית;		
	(4) יציג את הצעת הסדר התשלומים שהציע היחיד.		
	(ג) נציג הרשם רשאי להציג ליחיד שאלות שנועדו לקדם את ההגעה להסדר תשלומים; הנציג יאפשר לנושים להציג מידע שיש ברשותם על נכסי היחיד ויכולותיו הכלכליות וכן להציג ליחיד שאלות כאמור, במסגרת ניהול הישיבה.		

<p>(א) נציג הרשם יערוך סיכום בכתב לישיבה, שייערך באופן מקצועי ותמציתי תוך שיקוף עיקרי הדברים שעלו בה; הסיכום ייערך לפי טופס ב שבתוספת וייכללו בו כל הפרטים הכלולים שם, ורשאי נציג הרשם לכלול בסיכום פרטים נוספים.</p>	<p>8.</p>	<p>סיכום הישיבה והגשת תוצאותיה הסופיות לרשם</p>
<p>(ב) סיכום הישיבה יישלח תחילה ליחיד ולנושים, ובמסגרת שליחתו הנושים יתבקשו למסור את עמדותיהם לגבי הסדר התשלומים המוצע; בשם לב לעמדות הנושים יהיה נציג הרשם רשאי לפנות ליחיד לשם שיפור הצעתו ולפנות לנושים לשם קבלת עמדתם לגבי הסדר התשלומים המשופר שהוצע.</p>		
<p>(ג) נציג הרשם יגיש לרשם חדלות הפירעון את סיכום הישיבה הסופי ובמסגרת זו יפרט את עמדות הנושים והאם התקיימו התנאים לעניין הסדר תשלומים מוסכם כמשמעותו בסעיף 192 לחוק או התנאים להעברת הסדר תשלומים לדיון בפני הרשם לפי סעיף 193 לחוק.</p>		
<p style="text-align: center;">תוספת</p>		
<p style="text-align: center;">טופס א</p>		
<p style="text-align: center;">(סעיף 3(א))</p>		
<p style="text-align: right;">אל _____</p>		
<p>מאת יחידת חדלות פירעון בלשכת ההוצאה לפועל ב _____ תאריך _____</p>		
<p style="text-align: right;">מספר תיק חדלות פירעון _____</p>		
<p style="text-align: right;">בעניין היחיד _____</p>		
<p style="text-align: right;">מספר זיהוי היחיד _____</p>		
<p style="text-align: center;"><u>הזמנה לישיבה לגיבוש הסדר תשלומים לפי סעיף 191 לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018</u></p>		
<p>1. לפי סעיף 190 לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 (להלן – החוק) רשם הוצאה לפועל ייעודי להליכי חדלות פירעון עיין בבקשת היחיד למתן צו לפתיחת הליכים והורה ביום _____ על זימון ישיבה לגיבוש הסדר תשלומים לפני נציג רשם חדלות פירעון (להלן- נציג הרשם).</p>		
<p>2. אתה מוזמן להתייצב לישיבה לגיבוש הסדר תשלומים, ביום _____ בשעה _____ ב _____ . עליך להיות נוכח, גם אם אתה מיוצג.</p>		
<p>3. מטרת הישיבה לגבש הסדר תשלומים בין היחיד לנושים או חלקם בשלב מוקדם ובטרם יינתן צו לפתיחת הליכים.</p>		

<p>4. היחיד מתבקש להעביר הצעה להסדר תשלומים, בכתב, עד שבעה ימים לפני מועד הישיבה.</p>	
<p>לתשומת הלב:</p>	
<p>בפתח הישיבה יתבקש היחיד להזדהות בתעודה מזהה.</p>	
<p>באי כוח יתבקשו להציג ייפוי כוח*.</p>	
<p>* יש להציג ייפוי כוח במקרה שבו היחיד לא הפקיד ייפוי כוח בתיק, המייפה את עורך הדין לייצג את היחיד או במקרה שבו נושה המיוצג במסגרת הישיבה אינו מיוצג כזוכה בתיק ההוצאה לפועל, או אם לישיבה מתייצב עורך דין שאינו בא כוח הזוכה בתיק ההוצאה לפועל, או אם מדובר בנושה שאינו מנהל תיק לגביית החוב בהוצאה לפועל.</p>	
<p>שם נציג הרשם וחתימתו</p>	<p>תאריך</p>
<p>טופס ב</p>	
<p>(סעיף 8(א))</p>	

יחידת חדלות פירעון בלשכת ההוצאה לפועל ב_____

מספר תיק _____

בעניין היחיד _____

מספר זיהוי היחיד _____

סיכום ישיבת גיבוש הסדר תשלומים

ביום _____ קיימתי כנציג של רשם הוצאה לפועל ייעודי להליכי חדלות פירעון (להלן –רשם חדלות הפירעון) ישיבה לגיבוש הסדר תשלומים בין היחיד ובין הנושים לפי חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ח-2018 (להלן- חוק חדלות פירעון):
נוכחים:

מטעם היחיד:

1. _____

2. _____

מטעם הנושים:

1. _____

2. _____

מצבו הכלכלי של היחיד כפי שעולה מהבקשה והמסמכים שצורפו לה:

מידע נוסף שציין היחיד במעמד הישיבה ומסמכים שהוצגו בדיון:

מידע שהתקבל מגורמי מידע לרבות מידע על נכסים:

מצבת חובות, תשלומי עבר:

תאריך פתיחת התיק	מספר תיק	שם נושה	קרן החוב	סכום חוב בפתחה (כולל שכ"ט א' ואגרה)	סכום חוב עדכני	תשלומים ששלמו ע"י החוב

<p style="text-align: center;">הצעת היחיד להסדר תשלומים שהוגשה לפני הישיבה:</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>לאחר שעיינתי בבקשת היחיד, במסמכים שצורפו לה ובמידע שהתקבל מגורמים לפי סעיף 104(ב)(3) לחוק חדלות פירעון, ולאחר שהסברתי לצדדים שנכחו בישיבה את מהות ההליך לגיבוש הסדר תשלומים ואת זכויותיהם וחובותיהם של הצדדים במסגרתו, ולאחר שהבהרתי ליחיד מה יהיו זכויותיו וחובותיו ובין השאר זכותו לדמי מחייה, אם יינתן לגביו צו לפתיחת הליכים, נדונה בישיבה הצעה להסדר תשלומים שהעביר היחיד לבקשתי לפני הישיבה.</p> <p style="text-align: center;">סיכום ועמדתי לרבות להצעה כפי שהתגבשה במסגרת הישיבה:</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p style="text-align: center;">סיכום הישיבה מועבר אל רשם חדלות הפירעון ונשלח ליחיד ולנושים.</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;">שם נציג הרשם וחתמתו</p> <p style="text-align: right;">תאריך</p>	
<p style="text-align: center;">  אורי ולרשטיין מנהל רשות האכיפה והגבייה </p> <p style="text-align: center;"> אורי ולרשטיין מנהל מערכת ההוצאה לפועל </p>	<p style="text-align: right;"> ד"ר אהרן התשפ"ד 8 ינואר 2024 (חמ 6635-3) </p>

דברי הסבר

כללי פרק י"ב לחלק ג' לחוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, תשע"ח-2018 (להלן – החוק) מסדיר את אופן ניהולם של הליכי חדלות פירעון לגבי יחיד בעל חובות בסכום נמוך, שהוא יחיד ששך חובותיו אינו עולה על סכום שנקבע בחוק, העומד כיום על 161,236.45 שקלים חדשים. בשונה מהליכי חדלות פירעון שלא חל עליהם הפרק האמור, הליכים בעניינם של יחידים בעלי חובות בסכום נמוך מתנהלים במלואם בפני רשם הוצאה לפועל ייעודי (להלן – רשם חדלות פירעון), אשר מחליף בהקשר זה את בית משפט השלום והן את הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי.

במסגרת ההסדר הייחודי לגבי יחידים בעלי חובות בסכום נמוך קבע המחוקק חובה לערוך ניסיון מקדים לגבש הסדר תשלומים עוד בטרם יינתן צו לפתיחת הליכים בעניינו של היחיד. כמוסבר בדברי ההסבר להצעת החוק, בבסיס החובה האמורה שתי תכליות עיקריות – הראשונה היא הרצון לנסות ולסיים את ההליכים במהירות בלא צורך בהליך חדלות פירעון שכרוך בעלויות רבות לכל הצדדים וכן למערכת המינהלית. התכלית השנייה היא הרצון למצות את אפשרויות גביית החוב בטרם מתן צו לפתיחת הליכים והרצון להבטיח שלא ייעשה שימוש לרעה בהליכי חדלות הפירעון.²

בהקשר זה נקבע סעיף 191 לחוק, העוסק בקיום ישיבות לגיבוש הסדר תשלומים כאמור, לאחר שרשם ההוצאה לפועל הורה על זימון. ישיבות אלה מנוהלות על ידי נציג רשם כהגדרתו בחוק. להלן לשון הסעיף:

191. (א) הורה רשם ההוצאה לפועל על זימון ישיבה לגיבוש הסדר תשלומים, ישלח עובד מערכת ההוצאה לפועל שהסמיך לכך מנהל מערכת ההוצאה לפועל (בפרק זה – נציג הרשם) הזמנה לישיבה, ליחיד ולנושים שציין היחיד בבקשתו לצו לפתיחת הליכים.

(ב) הישיבה לגיבוש הסדר תשלומים תיערך במקום ובמועד שייקבע בהזמנה, ובלבד שתתקיים בתוך 30 ימים מהיום שרשם ההוצאה לפועל הורה על זימונה; נציג הרשם ינהל את הישיבה.

(ג) על היחיד מגיש הבקשה להתייצב לישיבה ולשתף פעולה עם נציג הרשם;

(ד) לשם גיבוש הסדר התשלומים, ובמידה הנדרשת לכך, רשאי נציג הרשם לעיין במסמכים שצירף היחיד לבקשה לצו לפתיחת הליכים ולדרוש מכל גורם המנוי בסעיף 104(ב)(3) שברשותו מידע על היחיד כאמור באותו סעיף, למסור לידיו את המידע.

(ה) בתחילת הישיבה יסביר נציג הרשם לצדדים את מהות הליך גיבוש הסדר התשלומים ואת זכויותיהם וחובותיהם במסגרתו, ובכלל זה יבהיר ליחיד מה יהיו זכויותיו וחובותיו, ובין השאר זכותו לדמי מחיה, אם יינתן לגביו צו לפתיחת הליכים.

(ו) השר רשאי לקבוע הוראות לעניין הכשירות הנדרשת מנציגי הרשם, ורשאי הוא, באישור ועדת החוקה, ועל אף האמור בסעיף קטן (א), לקבוע כי הסמכות הנתונה לפי סימן זה לנציג הרשם תהיה נתונה למי שאינו עובד המדינה, ולקבוע הוראות לעניין כשירותו ושכרו.

(ז) מנהל מערכת ההוצאה לפועל יקבע נהלים, לעניין זימון ישיבות גיבוש הסדרי התשלומים, מועדן ואופן ניהולן, ויפקח על קיומן, בין היתר באמצעות ביצוע בדיקות תקופתיות.

² הצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי התשע"ו-2016, הצ"ח הממשלה 1027, עמ' 700.

טיוטת כללים זו מוצעת בהתאם לסמכות מנהל מערכת ההוצאה לפועל הקבועה בסעיף 191(ז) לחוק המצוטט לעיל, ומטרתה לקבוע נהלים בקשר עם זימון ישיבות גיבוש הסדר תשלומים ואופן ניהולן.

סעיף 1 סעיף הגדרות.

סעיף 2 סעיף 191(ד) לחוק אשר צוטט לעיל קובע כי לשם גיבוש הסדר התשלומים, ובמידה הנדרשת לכך, נציג הרשם רשאי לעיין במסמכים שצירף היחיד לבקשה לצו לפתיחת הליכים ולדרוש מכל גורם המנוי בסעיף 104(ב)(3) לחוק שברשותו מידע על היחיד כאמור באותו סעיף, למסור לידי את המידע. מהניסיון המצטבר עולה כי ללא עיון במסמכים לא ניתן לגבש עמדה ביחס לתיק ועל כן, עם העברת התיק לידי נציג רשם ההוצאה לפועל, עליו לעיין וללמוד את בקשת היחיד לצו פתיחת הליכים וכן לעיין במידע שהתקבל לפי סעיף 190 לחוק. עיון בבקשת היחיד על צרופותיה ועיון במידע שהתקבל לפי סעיף 190 לחוק, יתנו לנציג תמונה כוללת על מצבו של היחיד ויסייעו לו לגבש את ההצעה הראשונית להסדר שתהווה בסיס לדיון בישיבה שתתקיים לפניו.

סעיף 3 הזמנה לישיבה תישלח בהתאם לנוסח טופס א' שבתוספת ויצוינו בה המועד והמקום בו תתקיים הישיבה. יצוין כי בהתאם להוראת סעיף 191(ב) לחוק שצוטט לעיל, הישיבה תתקיים בתוך 30 ימים מהיום שבו הורה הרשם על זימונה. על מנת להגביר את אפקטיביות הישיבה, יתבקש היחיד לשלוח מבעוד מועד הצעה להסדר תשלומים, שתהווה מצע לדיון בישיבה שתתקיים.

סעיף 4 מוצע לקבוע כי נציג הרשם רשאי לדון בבקשה לדחיית מועד הישיבה, ולשנות את מועדה, וכי הודעה על שינוי מועד תישלח לצדדים להליך.

סעיף 5 היחיד חייב לנכוח בישיבה, גם אם יש לו ייצוג, והוא רשאי להביא מלווה. אם היחיד אינו מתייצב, הישיבה לא תתקיים וייקבע לה מועד חדש. אם היחיד לא יגיע גם למועד החדש, יימסר דיווח על כך לרשם חדלות הפירעון.

סעיף 6 אם נבצר מנציג הרשם להגיע לישיבה, תתקיים הישיבה ככל הניתן על ידי נציג אחר ואם הדבר אינו אפשרי, יידחה מועד הישיבה. אם קיים חשש לניגוד עניינים יתקיים הדיון על ידי נציג אחר. יצוין כי לכאורה הסיכוי כי יהיה ניגוד עניינים נמוך, משום שמדובר בנציגים שהם עובדי מדינה ושאינם עורכי דין.

סעיפים 7-8 עניינם בניהול הישיבה, הגשת סיכומה להתייחסות הנושים והיחיד ובסופו של תהליך הגשת הסיכום הסופי לרשם חדלות הפירעון. במסגרת הסיכום המוגש לרשם

יפורטו עמדות הנושים והאם התקיימו התנאים לעניין הסדר תשלומים מוסכם כמובנו
בסעיף 192 לחוק או התנאים להעברת הסדר תשלומים לטיפול הרשם לפי סעיף 193 לחוק.