

ניתוח תקציב ופעילות משרד האנרגיה והתשתיות – יוני 2025

מסמך זה נכתב לקראת דיון בוועדת הכלכלה ב-11 ביוני 2025 בנושא דיווח שר האנרגיה והתשתיות על פעילות משרדו. המסמך כולל נתונים על תקציב המשרד, משק הגז הטבעי, משק החשמל, כלי רכב חשמליים ונקודות לדיון.

1. תקציב משרד האנרגיה

משרד האנרגיה והתשתיות אחראי על משקי האנרגיה ומשאבי הטבע של מדינת ישראל, לרבות חשמל, גז טבעי,

שנה	מקורי נטו	הוצאה מותנית	מקורי ברוטו	הרשאה להתחייב
2021	529.2	12.8	541.9	857.4
2022	586.2	12.8	599.0	372.2
2023	585.8	12.8	598.6	332.4
2024	579.0	12.8	591.7	1,109.4
2025	541.0	32.8	573.8	1,041.0
שינוי	2.2%	156.6%	5.9%	21.4%

דלקים, גפ"מ, התייעלות אנרגטית, חיפושי נפט, מחצבים ועוד. בשנים 2025-2021 התקציב המקורי נטו של המשרד עלה ב-**2.2%**, תקציב הוצאה מותנית עלה בכ-157%, התקציב המקורי ברוטו עלה בכ-5.9%, ותקציב הרשאה להתחייב ב-**21.4%**. שיעור ביצוע התקציב של המשרד בשנת 2024 היה כ-76% ושיעור הביצוע כולל התחייבויות היה **96.4%**.

נוסף על תקציב המשרד על פי סעיף 34, יש רשויות הכפופות למשרד האנרגיה ומתוקצבות בסעיפים אחרים, ובהן: הרשות הממשלתית למים ולביוב, רשות החשמל ורשות הגז הטבעי.

סעיף	תחום	תחום פעולה	2023	2024	2025	שינוי 2025-2023
41 – הרשות הממשלתית למים ולביוב	4130	שכר ופעולות	110.3	101.4	103.7	-6.0%
	4131	רזרבה	4.4	3.9	4.0	-10.6%
	סך תקציב הרשות הממשלתית		114.8	105.3	107.7	-6.2%
73 – מפעלי מים – תקציב פיתוח	7330	פעולות במשק המים	582.3	528.1	678.0	16.4%
	7334	רזרבה	22.8	16.9	22.2	-2.6%
	סך תקציב מפעלי מים		605.1	545.0	700.2	15.7%
54 – רשויות פיקוח	5430	רשות החשמל	52.3	60.8	61.1	16.9%
	5431	רשות הגז הטבעי	39.4	52.0	44.4	12.7%

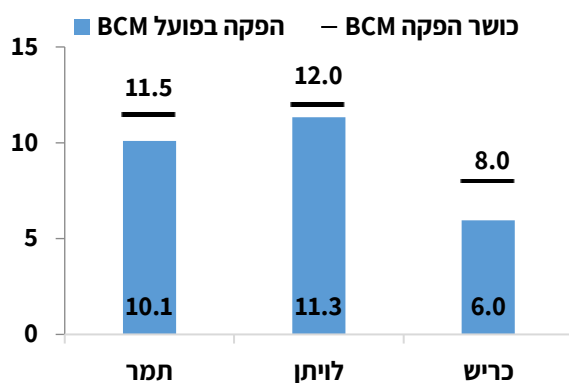
סך תקציב הרשות הממשלתית למים ולביוב בשנת 2025 הוא כ-**107.7 מיליון ש"ח** – ירידה של **6.2%** בהשוואה לשנת 2023. תקציב הפיתוח של רשות המים (סעיף 73) לשנת 2025 הוא כ-**700 מיליון ש"ח** – עלייה של **15.7%** לעומת 2023. התקציב המקורי נטו של **רשות החשמל** לשנת 2025 הוא כ-**61.1 מיליון ש"ח** – עלייה של **17%** לעומת שנת 2023. התקציב המקורי נטו של **רשות הגז הטבעי** לשנת 2025 הוא כ-**44.4 מיליון ש"ח** – עלייה של **12.7%** לעומת שנת 2023.

2. משק הגז הטבעי

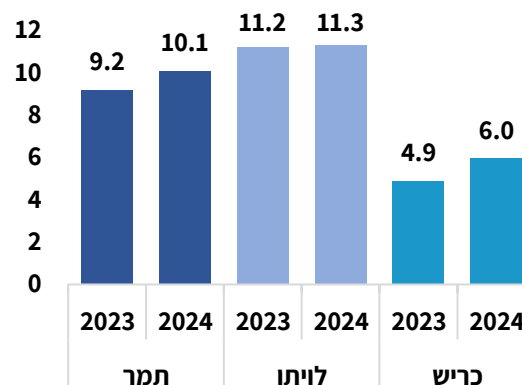
בשנת 2024 הופקו **BCM 27.4** גז טבעי לעומת 25.3 BCM בשנת 2023 – עלייה של כ-8.3%, וזאת לאחר עלייה של כ-15.3% בשנת 2023. הפקת הגז הטבעי ממאגר לווייתן גדלה בכ-1.3%, ממאגר תמר – בכ-10%, וממאגר כריש –

ב-21.1%. שיעורי הפקת הגז הטבעי מתוך יכולת ההפקה בשנת 2023: ממאגר תמר – 87.7%; ממאגר לווייתן – 94.4%; ממאגר כריש – 74.5% (יש לציין כי הפקת הגז הטבעי ממאגר כריש החלה בסוף אוקטובר 2022).

כושר ההפקה והפקה בפועל לפי מאגר (BCM, 2024)

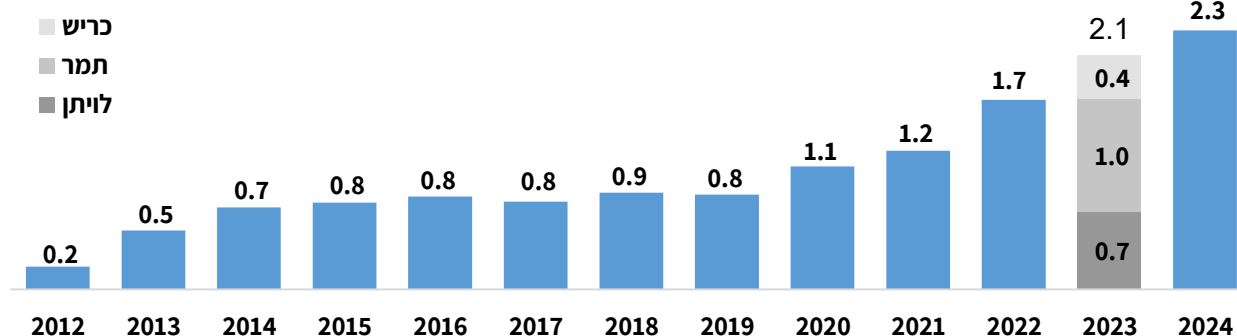


הפקת גז טבעי לפי מאגר (BCM, 2023-2024)



בשנים 2012-2024 שולמו למדינה תמלוגים מגז טבעי בסך כ-13.9 מיליארד ש"ח.

תמלוגים מגז טבעי ששולמו למדינה (במיליארדי ש"ח)



צפי ההכנסות למדינה מהיטל רווחי יתר על גז טבעי (מיליארדי דולר)			התמלוגים בשנת 2024 לפי מאגר (אלפי ש"ח)	
שנת הערכה	תרחיש מזערי	תרחיש מרבי	מאגר	סך הכול
אוקטובר 2021	43.75	52.81	לווייתן	1,021,953
ספטמבר 2022	45.39	53.04	תמר	778,738
פברואר 2023	50.00	57.90	כריש	507,115
יוני 2024	55.29	72.04		
			סך הכול 2,307,806	

צריכה מקומית ויצוא גז טבעי

גז טבעי משמש לצריכה מקומית וליצוא. בשנים 2020-2024, כ-59% מהגז הטבעי שהופק שימש לצריכה מקומית.

סוג צריכה	2020	2021	2022	2023	2024	סך הכול
צריכה מקומית	11.4	12.3	13.0	13.7	14.6	65.0
יצוא	4.2	7.2	9.3	11.6	12.7	44.9
סך הכול	15.6	19.5	22.2	25.3	27.4	109.9

גודל המאגרים

לפי הערכות של החברות, בשנת 2012 רזרבות הגז הטבעי נאמדו ב-**BCM 780**, בעיקר ממאגרי לווייתן ותמר. משנת 2013 הופקו כ-**BCM 171.5**, וחל גידול בעתודות עקב עדכון רזרבות בשדות קיימים וגילוי שדות חדשים.

מערך	עתודות 2012	עתודות תחילת 2024	הפקה בשנת 2024	עתודות תחילת 2025
איגוד הגז הטבעי (BDO)	780	1,083	-27.4	1,055.6
חברות הגז הטבעי	780	1,039	-27.4	1,011.6
משרד האנרגיה	780	850	-27.4	822.6

הקרן לאזרחי ישראל

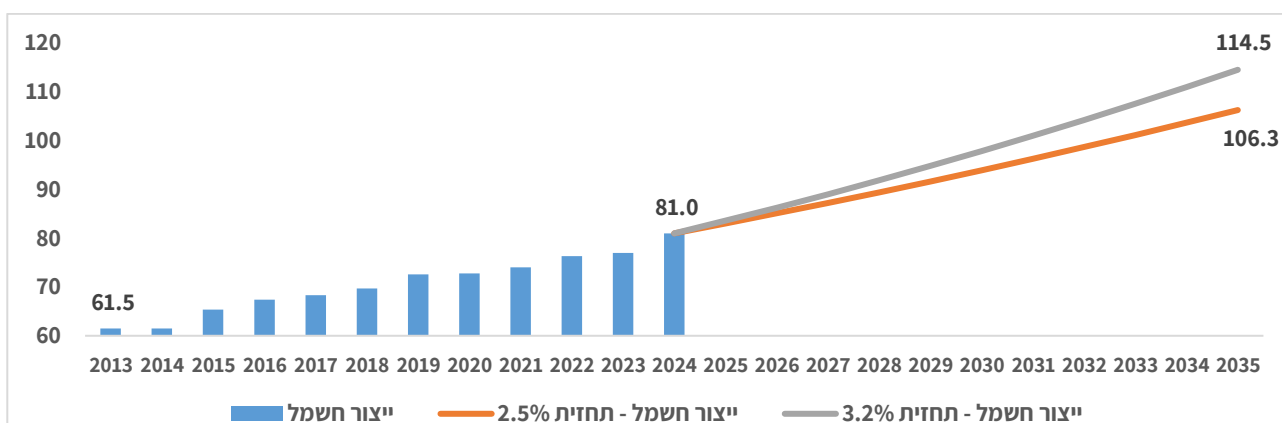
הקרן לאזרחי ישראל היא קרן הון ריבונית שמטרתה לנהל את ההכנסות מהיטל רווחי היתר המוטל על משאבי טבע, כגון גז טבעי, נפט ואשלג. כספי הקרן מושקעים בחו"ל, ובכל שנה מועבר לתקציב המדינה סכום בשיעור מסוים מכספי הקרן. בתקציב לשנת 2023 הועברו לתקציב המדינה כ-**40 מיליון ש"ח**, בתקציב לשנת 2024 – כ-**80.7 מיליון ש"ח**, ובתקציב לשנת 2025 – כ-**189 מיליון ש"ח**. נכון לסוף 2024 היו בקרן כ-**2.08 מיליארד דולר** (כ-7.58 מיליארד ש"ח), והצפי הוא כי בתקציב לשנת 2026 יועברו מהקרן לתקציב המדינה כ-72.8 מיליון דולר (3.5%).

תאריך	סכום חלוט בקרן (מיליארדי ש"ח)	התקבל ברבעון
31 בדצמבר 2022	2.03	-
31 בדצמבר 2023	5.36	-
30 ביוני 2024	7.20	1.26
30 בספטמבר 2024	7.60	0.08
31 בדצמבר 2024	7.58	0.22
סך הכול בשנת 2024		1.55

הרכב נכסי הקרן	
מניות	64.2%
חוב קונצרני בדירוג השקעה	13.0%
חוב קונצרני מתחת לדירוג השקעה	12.2%
חוב ממשלתי	7.1%
מזומן	3.6%

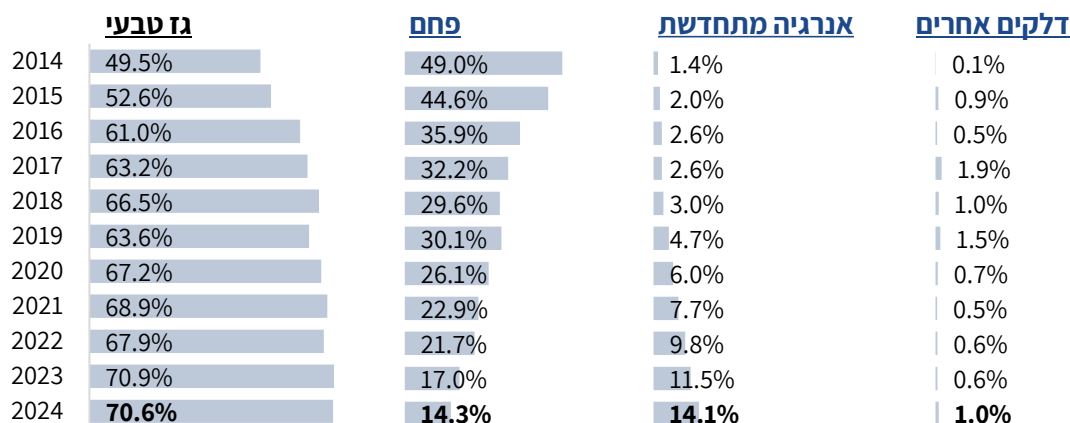
3. משק החשמל

בשנים 2014–2024 גדל ייצור החשמל בשיעור שנתי ממוצע של **2.8%**. בעשור הקרוב הגידול בצריכת החשמל צפוי להימשך, הן בשל הגידול הטבעי באוכלוסייה ובתוצר והן בשל מיזמים חדשים, בעיקר העלייה בשימוש בכלי רכב חשמליים, חשמול קווי הרכבת והקמת חוות שרתים (בין היתר ליישומי בינה מלאכותית, AI).

ייצור חשמל בפועל בשנים 2013–2024 ותחזית עד שנת 2035 (במיליארדי קוט"ש)

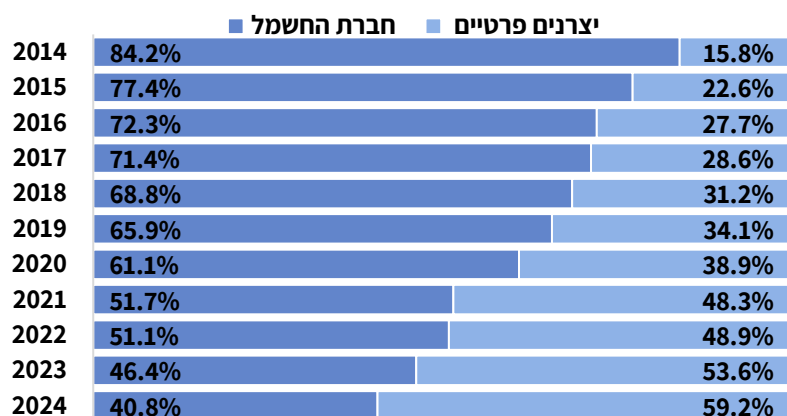
התפלגות ייצור החשמל לפי סוג דלק

בשנים 2014–2024 עלה משקל השימוש בגז טבעי מכ-50% ל-71%, והשימוש בפחם ירד מ-49% ל-14.1%. בשנת 2012 החל השימוש באנרגיה מתחדשת, והשימוש בה עלה מ-1.4% בשנת 2014 ל-14.1% בשנת 2024.



התפלגות ייצור החשמל לפי הגורם המייצר

בשנת 2023, רוב ייצור החשמל בישראל נעשה **לראשונה** על ידי יצרנים פרטיים. שינוי בתחרות במקטע הייצור



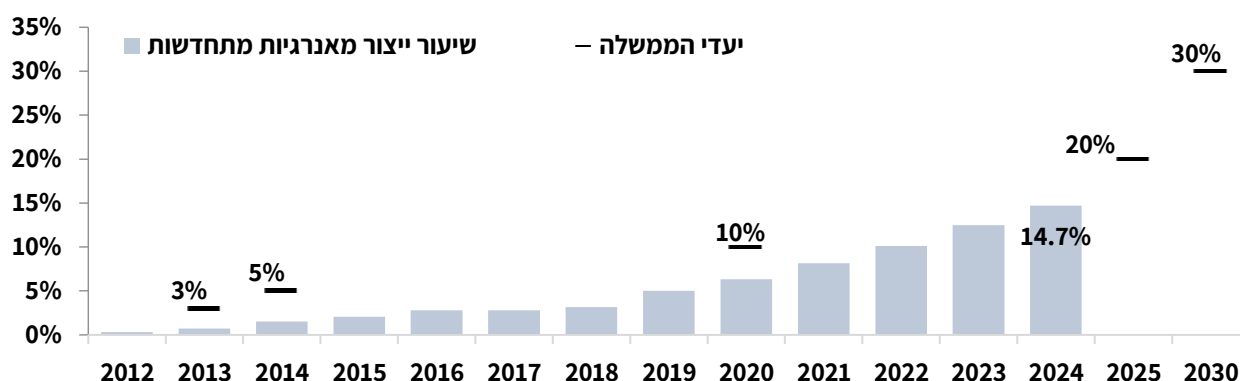
התאפשר בגין רפורמה שנערכה במשק החשמל, במסגרתה נמכרו תחנות של חברת החשמל ליצרנים פרטיים.

ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת

בשנת 2024 יוצרו כ-11 מיליארד קוט"ש מאנרגיות מתחדשות. הממשלה קבעה יעדים לייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת: **10%** מצריכת החשמל בשנת 2020,

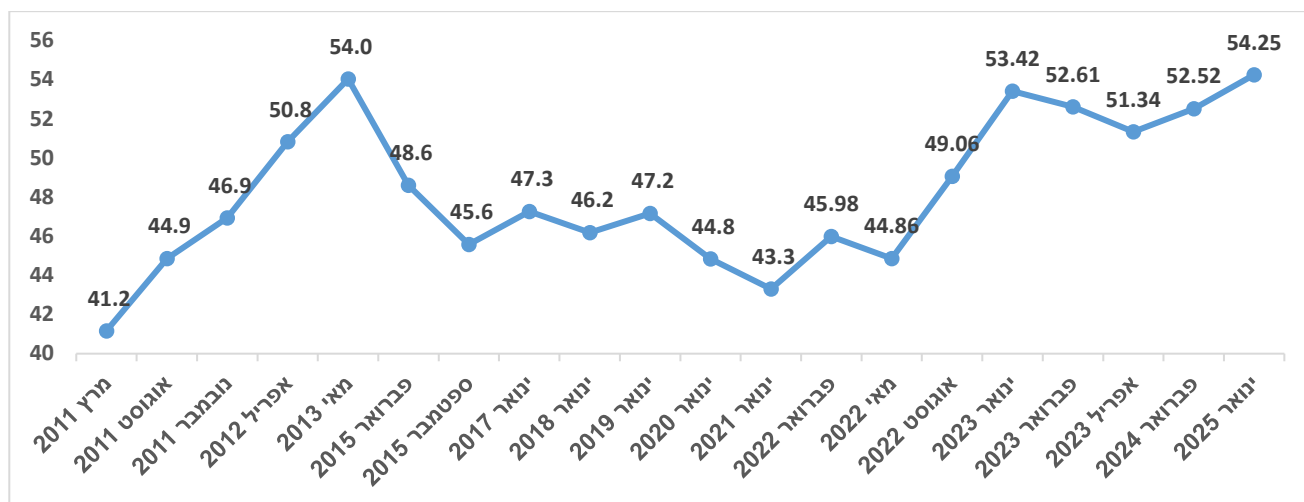
20% בשנת 2025 ו-**30%** בשנת 2030. לפי נתוני רשות החשמל וחברת נגה, יעדי הייצור של האנרגיה המתחדשת לא הושגו במועדים שנקבעו בהחלטות הממשלה; יעד הממשלה שנקבע לשנת 2020 (10%) הושג רק בשנת 2022.

שיעור צריכת חשמל מאנרגיות מתחדשות ביחס ליעדי הממשלה



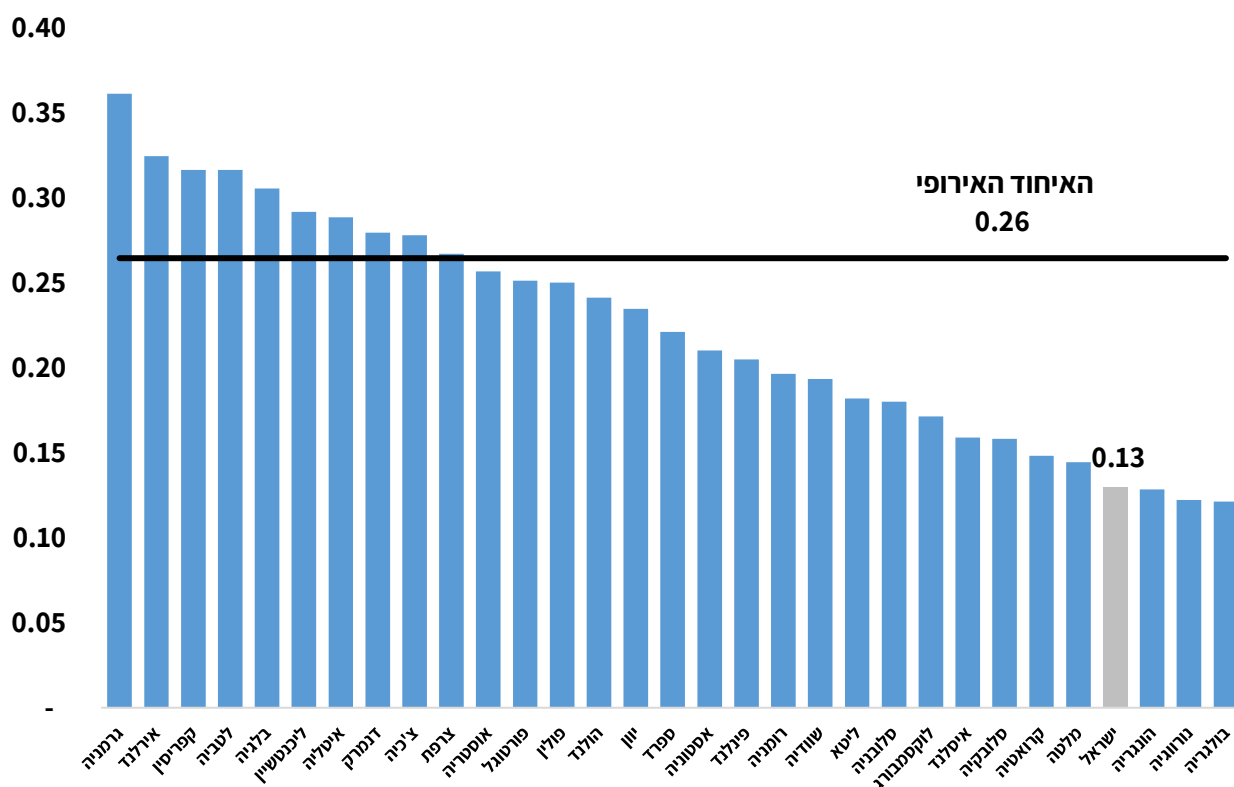
תעריף צריכת החשמל הביתי (באגורות לקוט"ש, ללא מע"מ)

מחיר החשמל בעשור האחרון היה תנודתי. בתחילת 2022 חלה עלייה במחיר בעיקר בגים פלישה רוסיה לאוקראינה שהובילה לעלייה במחיר הפחם העולמי, ובגין העיכוב בישראל במעבר מפחם לגז טבעי ולאנרגיות מתחדשות. בשנת 2025 מחיר החשמל בישראל הוא הגבוה ביותר ב-15 השנים האחרונות.



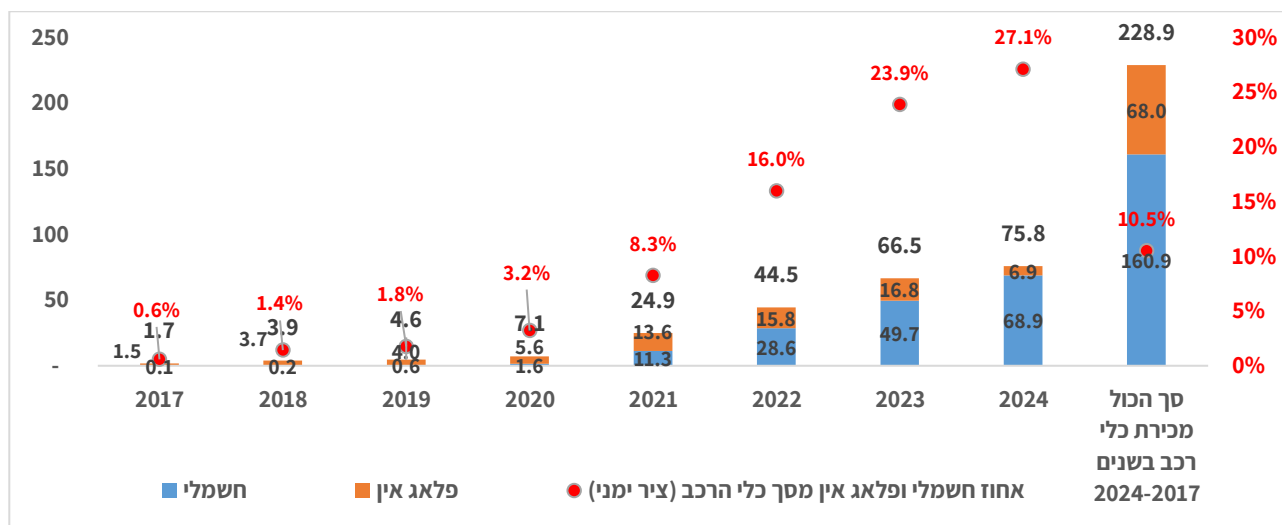
מחיר החשמל – השוואה בין-לאומית (באירו, 2024)

מחיר החשמל בישראל נמוך יחסית לאירופה. במרבית מדינות האיחוד האירופי מוטלים מיסים נוספים מלבד מע"מ, בעיקר מס פחמן בשיעור גבוה יותר מישראל.

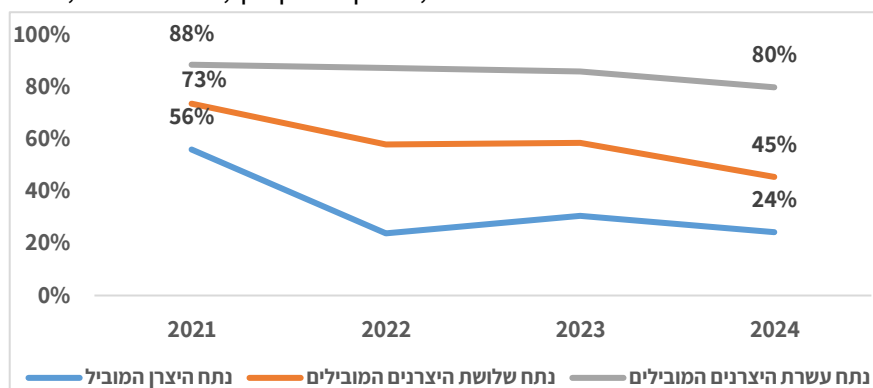


4. כלי רכב חשמליים ועמדות טעינה

בשנים 2017-2024 נמכרו כ-229,000 כלי רכב חשמליים, שהם **10.5%** מסך כול המכירות של כלי רכב חדשים.



במהלך השנים האחרונות חלה כניסה של עשרות יצרני רכב חדשים לישראל, בעיקר מסין. כך, בשנת 2024, נתח



השוק של שלושת היצרנים המובילים היה **45%** (MG, TESLA, BYD) לעומת כ-**73%** (MG, TESLA, Aiways China) בשנת 2021.

נכון לאפריל 2025, יש בישראל כ-1,900 עמדות טעינה מהירות (DC) ו-6,200 עמדות טעינה איטיות (AC).

ובסך הכול כ-**8,100 עמדות טעינה**. העלות הממוצעת לטעינה בעמדה מהירה היא **2.24 ש"ח לקוט"ש** ובעמדת טעינה איטית היא **1.52 ש"ח לקוט"ש**, גבוהה פי **2.5-3.5** מעלות טעינה בעמדה ביתי – **0.64 ש"ח לקוט"ש**.

משרד האנרגיה מסבסד הקמה של עמדות טעינה לכלי רכב חשמליים, באמצעות קולות קוראים ומכרזים. בשנים

שנה	מקורי	מאושר	ביצוע	שיעור ביצוע
2019	0.0	0.6	0.6	100%
2020	-	3.2	2.1	65%
2021	3.0	4.0	3.9	98%
2022	10.6	6.1	5.4	88%
2023	9.9	7.5	2.5	34%
2024	8.5	3.9	3.0	77%
2025	8.7	-	-	-
סך הכול	40.7	21.4	14.8	69%

2019-2024 התקציב המאושר לסבסוד עמדות טעינה היה כ-**21.4 מיליון ש"ח** וממנו בוצעו בפועל כ-**14.8 מיליון ש"ח** – שיעור ביצוע של **69%**. שיעור הביצוע נע בין **34%** בשנת 2023 ל-**98%** בשנת 2021. בתקציב 2025 המקורי הוקצו כ-**8.7 מיליון ש"ח** לתמיכה בעמדות טעינה.

יש אפשרויות שונות לתשלום בעמדות טעינה, הנחלקות לתשלום ללא צורך ברישום ותשלום למשתמשים רשומים. על פי **הצעת חוק משק החשמל (תיקון - טעינת רכב חשמלי באמצעות יישומון תשלום אחוד)**, **התשפ"ה-2025**, מפעיל עמדות טעינה יהיה מחויב לאפשר לכל לקוח להטעין את כלי הרכב החשמלי בעמדת הטעינה שלו באמצעות יישומון המאפשר תשלום בכלל עמדות הטעינה. לקידום אפשרויות תשלום שונות עשויה להיות **השפעה חיובית על התחרות** בשוק עמדות הטעינה וכן על רמת המחירים בענף. עם זאת, מעורבות רגולטורית **עודפת** בשוק זה (שעדיין נמצא בתחילתו) עשויה לגרום להשתת עלויות נוספות על מפעילי עמדות הטעינה ובמצבים מסוימים אף לפגוע בהתפתחות התחרות בענף.

5. נקודות לדין

גז טבעי

חיפוש מאגרי גז טבעי חדשים

ההליך התחרותי הרביעי הושק בדצמבר 2022 ונסגר להגשת הצעות ביולי 2023. בסוף אוקטובר 2023 הוכרזו החברות הזוכות בשניים מארבעת המקבצים שהועמדו לתחרות.

- מתי צפויים להתפרסם הזוכים בשני המקבצים הנוספים?
- האם צפוי להתפרסם הליך תחרותי נוסף עבור מקבצים נוספים? אם כן, מתי?
- האם למשרד יש הערכה מהו פוטנציאל הגז הטבעי הנוסף במים הכלכליים של מדינת ישראל?

הוועדה לבחינת מדיניות משק הגז הטבעי ומדיניות היצוא מתגליות חדשות

באפריל 2025 פרסמה הוועדה טיוטת דוח להתייחסות הציבור. לפי הטיוטה, לא חל שינוי בכמות הגז הטבעי שחובה להשאיר למשק הישראלי.

- הייתכן שתחזיות הביקוש לחשמל הן תחזיות חסר, מאחר שלא הובא בחשבון הגידול בחוות השרתים בישראל (הצורכות חשמל רב)? הביקוש לחשמל משפיע ישירות על הכמות הנדרשת של גז טבעי, ולכן ייתכן שתידרש כמות גדולה יותר לשימוש בשוק המקומי.
- לפי עמדת אגף התקציבים, הגדלת כמות הגז הטבעי ליצוא עשויה לפגוע בעתיד במענה לביקוש המקומי. מהי תגובת משרד האנרגיה?
- לפי אגף התקציבים, בשנים האחרונות מאגר כריש היה גורם תחרותי בהסכמים חדשים בשוק המקומי, אולם המאגר כבר מכר את כל הרזרבה שלו, ועל כן כיום יש שני ספקים בלבד (לחברת שברון יש בעלות חלקית בשניהם), ורמת התחרות ירדה. יש עמדה המציעה שלאחר סיום מתווה הגז הטבעי תיושם רגולציה שלפיה כל אחד מהשותפים יחויב למכור גז טבעי באופן נפרד לשם הגדלת התחרות בשוק המקומי – מה עמדת המשרד כלפי עמדה זו?

אחסון גז טבעי

במדינות רבות בעולם יש אפשרות של אחסון גז טבעי. לפי דוח של רשות הגז הטבעי לשנת 2023, בשנת 2024 נתג"ז הייתה צריכה לבחון אחסון גז טבעי במאגר ראש זוהר וכן חלופות אחרות לאחסון גז טבעי.

- מה תוצאות בחינת אחסון הגז הטבעי במאגר ראש זוהר?

- כמה BCM גז טבעי מאגר זה יכול להכיל?
- אילו חלופות נוספות נבחנו? האם יש מסקנות לגביהן?
- לשיטת משרד האנרגיה, כמה BCM גז טבעי צריך לאחסן לצרכים אסטרטגיים ותפעוליים?

חסמים להגדלת צריכה של גז טבעי בישראל

- עד היום לא הושגו היעדים לחיבור צרכנים פרטיים לרשת החלוקה לגז טבעי. נכון לסוף 2023, היו מחוברים 159 צרכנים קטנים ובינוניים לרשת החלוקה של גז טבעי, אך שלפי החלטת ממשלה משנת 2015, כבר בשנת 2020 היו צריכים להיות מחוברים אליה 450 צרכנים.¹
- מה המספר העדכני של הצרכנים המחוברים לרשת החלוקה?
 - האם היעד של 450 צרכנים המחוברים לרשת החלוקה, כפי שנקבע בהחלטת הממשלה, הוא ישים? אם לא, מה המספר הפוטנציאלי לפי הערכת המשרד?
 - מהם החסמים להגדלת מספר המפעלים המחוברים לגז טבעי?
 - האם יש לחברות החלוקה דרכים לקדם מעבר צרכנים קטנים לגז הטבעי?
 - אילו מענקים מקדם משרד האנרגיה כדי לעודד חיבור של צרכנים קטנים לגז טבעי, וספציפית חיבור של בתי חולים?
 - כיום אין אסדרה בכל הקשור לחלוקת גז טבעי ביהודה ושומרון, כך שאזורי תעשייה באזורים אלה אינם יכולים להתחבר לרשת החלוקה של הגז הטבעי. האם יש תכנון להסדיר את החלוקה גם שם?
 - בשנת 2023 אושר כי במקום שבו חברת החלוקה אינה עומדת במחויבותה בהתאם לרישיון שניתן לה, נתג"ז תוכל לקבל אישור לפרוס את רשת החלוקה באותו אזור. האם יש אזור חלוקה שבו נתג"ז צפויה לקבל את הרישיון?

משק החשמל

מעבר משימוש בפחם לגז טבעי

כיצד המשרד מעורב בתהליך הבקרה על קידום הפסקת השימוש בפחם והמעבר לייצור בגז טבעי בתחנות אלו, ובמיוחד נוכח העיכובים הרבים במועד שנקבע לסגירה והסבה של תחנות פחמיות? על פי חח"י, המועד העדכני הצפוי לסיום השימוש בפחם עשוי להידחות למרץ 2027 – מה המועד העדכני הצפוי על פי המשרד? כמו כן, מה עמדת המשרד בעניין שימור יחידות 1-4 באתר אורות רבין, ובפרט לנוכח עמדת חברת נגה בנושא הצורך בשימור היחידות בעשור הקרוב?

הגדלת כושר ייצור החשמל

הגדלת היצע החשמל בעשור הקרוב חיונית מכמה סיבות: הבטחת האספקה לנוכח הגידול בביקושים, הבטחת עודף כושר ייצור, הגדלת התחרות בין היצרנים והורדת מחיר החשמל לצרכנים. כמתואר לעיל, לפי תחזיות הביקוש, צפוי גידול בייצור חשמל של 25-33.5 מיליארד קוט"ש בעשור הקרוב. לפי רשות החשמל, בשנים 2024-2030 תידרש תוספת של כ-7.3 ג'יגה-וואט של יחידות ייצור בגז טבעי.

¹ החלטה 352 של הממשלה ה-34, [האצת חיבור מפעלי תעשייה לרשת הגז הטבעי](#), 5 באוגוסט 2015.

לנוכח הגידול החד בביקושים והקשיים בהקמת תחנות כוח חדשות (בין היתר מכיוון שלא אושרו תחנות כוח מסוימות על ידי הממשלה), כיצד מתכוון משרד האנרגיה להגדיל את היצע החשמל בעשור הקרוב?

אנרגיות מתחדשות

כיצד המשרד מתכנן לוודא עמידה ביעדי האנרגיות המתחדשות, נוכח העובדה שבשנים קודמות לא הייתה עמידה ביעדים? האם המשרד צופה עמידה ביעדי הממשלה של ייצור חשמל מאנרגיות מתחדשות – 20% בשנת 2025 ו-30% בשנת 2030?

אתר רידינג

נוכח החלטת שר האנרגיה בדבר הפסקת הפעילות של תחנת הכוח רידינג, מה הפתרונות החלופיים לאספקת חשמל לגוש דן? כיצד מתיישבת החלטת השר עם המלצות הצוות המקצועי בדבר הפתרונות הנדרשים באתר רידינג ועם דרישת נגה לאמצעי ייצור חשמל באזור גוש דן? מה עמדת המשרד בעניין מתקן אגירה באתר זה?

פיתוח רשת ההולכה

נוכח החשיבות שיש לפיתוח רשת ההולכה ותת-ההשקעות שהיו במקטע זה בשנים עברו, נוצר פער בפיתוח הרשת לעומת היעדים שנקבעו. כיצד מתכנן המשרד לפקח על כך שחברת החשמל אכן תעמוד ביעדים שנקבעו בשנים 2024–2030? כיצד אפשר להסיר חסמים סטטוטוריים ותכנוניים המעכבים לעיתים ביצוע של מיזמי הולכה נרחבים?

אנרגיה גרעינית

לנוכח הצורך בגיוון מקורות האנרגיה, ובעיקר מקורות אנרגיה יציבים (לא תנודתיים כמו אנרגיה מתחדשת), וכפי שגם מופיע בהמלצות ועדת דיין, מה עמדת המשרד בעניין הקמת תחנת כוח גרעינית?

טעינת כלי רכב חשמליים

מהי עמדת משרד האנרגיה להצעת חוק משק החשמל (תיקון - טעינת רכב חשמלי באמצעות יישומון תשלום אחוד), התשפ"ה-2025, לפיה מפעיל עמדות טעינה יהיה מחויב לאפשר לכל לקוח להטעין את כלי הרכב החשמלי בעמדת הטעינה שלו באמצעות יישומון המאפשר תשלום בכלל עמדות הטעינה?